УТВЕРЖДЕН

распоряжением председателя

Контрольно-счетного органа

г. Оби Новосибирской области

от 2 ноября 2017 года № 23-р

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля**

**экспертное заключение на проект решения о бюджете**

**на очередной финансовый год**

**и плановый период**

город Обь 2017

**Содержание**

1. Общие положения………………………………………………………………3

2. Основы осуществления экспертного заключения на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период………………..4

3. Оформление экспертного заключения КСО на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, его структура и основные положения…………………………………………............................................9

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт финансового контроля «Экспертное заключение на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен для организации исполнения статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава города Оби Новосибирской области (далее – город Обь), Положения о регулировании бюджетных отношений и бюджетном процессе в муниципальном образовании городе Обь (далее Положение «О бюджетном процессе», Положения о Контрольно-счетном органе города Оби Новосибирской области (далее – КСО).

1.2. Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСО при проведении экспертизы проекта и подготовки соответствующего экспертного заключения на решение Совета депутатов города Оби о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

1.4. Задачи, решаемые Стандартом:

- определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта решения о бюджете города Оби Новосибирской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект решения о бюджете);

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСО на проект решения о бюджете на очередной год и плановый период.

При организации и проведении экспертизы проекта решения о бюджете сотрудники контрольно-счетного органа обязаны руководствоваться Конституцией РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Бюджетным кодексом РФ и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Новосибирской области, муниципального образования город Обь. Регламентом контрольно-счетного органа и настоящим Стандартом.

**2. Основы осуществления экспертного заключения на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.**

2.1. Целью экспертизы является определение достоверности и обоснованности показателей проекта решения о бюджете.

2.2. Задачами экспертизы проекта решения о бюджете являются:

- определение соответствия действующему законодательству, проекта решения о бюджете города Оби на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Оби;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения Совета депутатов города Обь о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Оби;

- оценка эффективности проекта решения о бюджете как инструмента социально-экономического развития города, его соответствия основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам;

2.3. Предметом экспертизы являются проект решения Совета депутатов города Обь о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов города Оби, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Обь, кассовый план исполнения бюджета, ведомственные муниципальные целевые программы.

2.4. При осуществлении экспертизы проекта решения о бюджете должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), в том числе:

2.4.1. При оценке прогноза основных показателей необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК РФ, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Обь, необходимую при прогнозировании доходов бюджета города в соответствии статьи 174.1 БК РФ.

2.4.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.

2.4.3. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:

- налоговые поступления за счет налога на доходы физических лиц, как основная и наибольшая часть поступлений налоговых и собственных средств;

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- следует оценить объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов в муниципальном образовании;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

2.4.4. При оценке и анализе расходов бюджетанеобходимообратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 БК РФ и статьи 6 Положения «О бюджетном процессе», согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдения правил возникновения расходных обязательств и порядка формирования реестра расходных обязательств муниципального образования в соответствии со статьями 86,87 БК РФ и статей 6.2,6.3,6.4 Положения «О бюджетном процессе»;

- обоснование бюджетных ассигнований в соответствии с БК РФ и статьи 7 Положения «О бюджетном процессе»;

- соблюдение требований по формированию муниципальных заданий, размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с БК РФ и статьи 8 Положения «О бюджетном процессе»;

- изменение предельных объемов финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств;

- наличие выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания.

2.4.5. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Новосибирской области в соответствии со статьей 136 БК РФ.

2.4.6. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.5. Основой для экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- соблюдение порядка составления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, определенного в БК РФ и статей 54,55,56,57 Положения «О бюджетном процессе»;

- соблюдение порядка и сроков внесения проекта решения о бюджете в Совет депутатов города Оби, определенных в БК РФ и ст. 57.1 Положения «О бюджетном процессе»;

- соблюдение требований к основным характеристикам городского бюджета, составу показателей, устанавливаемых в решении Совета депутатов города Оби о бюджете в соответствии со статьей 184.1 БК РФ и статьи 55 Положения «О бюджетном процессе»;

- соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения Совета депутатов о бюджете в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и ст. 56 Положения «О бюджетном процессе».

2.5.1. Информационной основой осуществления экспертизы проекта о бюджете являются:

- нормативные правовые акты;

- прогноз социально-экономического развития муниципального развития муниципального образования город Обь;

- показатели бюджета города, утвержденные решением Совета депутатов на текущий финансовый год и плановый период с учетом их ожидаемого исполнения в текущем году;

- отчет об исполнении бюджета города за предшествующий финансовый год и истекший период текущего финансового года;

- кассовый план исполнения бюджета муниципального образования город Обь на очередной финансовый год;

- проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, материалы и документы, предоставляемые одновременно с ним в Совет депутатов города Оби;

- результат проводимого контрольно-счетным органом оперативного контроля исполнения городского бюджета текущего года и проверок контрольно-счетного органа;

- заключения контрольно-счетного органа на проект решения об исполнения городского бюджета за отчетные годы.

2.6. Методические основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

2.6.1. Методической основой проведения экспертизы проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов города Оби, требованиям бюджетного и иного законодательства, нормативным правовым актам Российской Федерации, Новосибирской области, муниципального образования город Обь;

- сравнительный анализ соответствия проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период основным показателям прогноза социально-экономического развития города Оби на среднесрочную перспективу;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета муниципального образования город Обь за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период и показателей целей, задач и результатов деятельности в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.6.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период предусматривает провести анализ и дать оценку:

- обоснованности данных о фактических и прогнозируемых объемах доходов бюджета города, в том числе в разрезе налоговых и неналоговых доходов бюджета, сопоставление структуры и динамики за три предыдущих года и очередной финансовый годы;

- обоснованности действующих расходных обязательств бюджета города и целесообразности принимаемых расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период на основе утверждаемых муниципальных заданий, муниципальных программ, предложений по оптимизации бюджетных расходов для достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых показателей результативности в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.6.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта решения о бюджете должны предусматривать:

- анализ действующих нормативных актов муниципального образования город Обь по налогам и сборам, оценка необходимости внесения в них изменений, вступающих в силу в очередном финансовом году, учтенных в расчетах доходной базы проекта решения о бюджете города;

- анализ изменения доходных источников проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

2.6.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта решения о бюджете должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.6.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать изучение динамики и объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предоставляемых в форме: дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосибирской области, дополнительных нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджету города за предыдущий трехлетний период, текущий и очередной финансовый годы в абсолютном и процентном выражении.

2.6.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте решения о бюджете должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельными размерами муниципального долга на конец года;

- оценку соответствия основным направлениям долговой политики объемов муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания внешней и внутренней задолженности;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета за счет изменения остатков средств, получения доходов от управления муниципальной собственности и ценными бумагами;

- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита бюджета.

**3. Оформление экспертного заключения КСО на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, его структура и основные положения.**

3.1. Экспертное заключение КСО на проект решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период подготавливается на основе:

- прогноза социально-экономического развития города Оби Новосибирской области на очередной год и плановый период;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политике города Оби на очередной финансовый год и плановый период;

- государственных и местных целевых программ развития города Оби;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией муниципального образования город Обь с проектом решения Совета депутатов города Оби о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и Конституции России;

3.2. Экспертное заключение контрольно-счетного органа на проект решения о городском бюджете на очередной финансовый год готовит председатель (аудитор) КСО.

3.3. Экспертное заключение КСО на проект решения о бюджете муниципального образования состоит из трех разделов:

- Общая часть;

- Аналитическая часть;

- Выводы и предложения.

3.4. В заключении КСО должны быть отражены следующие основные вопросы:

- оценка обоснованности и достоверности основных показателей прогноза социально-экономического развития города Обь и его соответствие приоритетам долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования;

- оценка соответствия положений проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период БК РФ, Конституции России, Положению «О бюджетном процессе» и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

- оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

- предложения КСО по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

Председатель КСО

г. Оби Новосибирской

области С.П. Парфенов